VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki (nr 120)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 137)**

z dnia 9 lipca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki (nr 120)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 137)

9 lipca 2014 r.

Komisje: Gospodarki i Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Grzegorza Schetyny (PO)**, przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o przywilejach i immunitetach Międzynarodowej Agencji Energii Odnawialnej, sporządzonej w Abu Zabi dnia 13 stycznia 2013 r. (druk nr 2514).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jerzy Pietrewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki wraz ze współpracownikami oraz **Andrzej Misztal** zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Igor Amarowicz**, **Łukasz Andrzejczyk**, **Piotr Babiński** i **Anna Ornat** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Piotr Świat** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

Wkrótce dotrze do nas pan minister Artur Nowak-Far. Rozumiem, że panowie są gotowi przedstawić stanowisko rządu. Cały czas oczekujemy na pana ministra.

Stwierdzam kworum. Porządek obrad obejmuje dwa punkty: pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o przywilejach i immunitetach Międzynarodowej Agencji Energii Odnawialnej, sporządzonej w Abu Zabi dnia 13 stycznia 2013 r. (druk nr 2514) oraz pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Traktatu o handlu bronią, sporządzonego w Nowym Jorku dnia 2 kwietnia 2013 r. (druk nr 2521).

Pierwszą umowę uzasadniają minister gospodarki i minister spraw zagranicznych, drugą minister spraw zagranicznych.

Przystępujemy do realizacji pkt 1. Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie przez wnioskodawcę, pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawcy oraz debatę, jeśli będzie taka potrzeba. Otrzymaliśmy opinię Biura Analiz Sejmowych przygotowaną przez panią dr Justynę Łacny. Bardzo proszę przedstawiciela rządu o zabranie głosu.

Zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych Andrzej Misztal:

Szanowny panie przewodniczący, Wysokie Komisje. Umowa o przywilejach i immunitetach Międzynarodowej Agencji Energii Odnawialnej została przyjęta podczas 3. Zgromadzenia Agencji w Abu Zabi 13 stycznia 2013 r. Umowa została otwarta do przystąpienia dla wszystkich członków Agencji, w tym dla Polski, która stała się stroną statutu Agencji 8 lipca 2010 r. Umowa oparta jest na Konwencji o przywilejach i immunitetach organizacji wyspecjalizowanych ONZ z 1947 r., która jest obecnie stosowana przez Polskę wobec 12 organizacji międzynarodowych, m.in. UNESCO, WHO, Banku Światowego. Zakres uprawnień przyznawanych organizacji i jej personelowi umową będącą przedmiotem dzisiejszego posiedzenia nie różni się istotnie od ustanowionego konwencją ONZ.

U podstaw przyjęcia umowy leżało przekonanie przeważającej większości członków Agencji, że prawidłowe wypełnianie przez Agencję jej statutowych zadań jest możliwe

jedynie, gdy uprawnienia Agencji i je personelu mają analogiczny zakres do tych, którymi cieszą się inne organizacje międzyrządowe o charakterze powszechnym. Umowa zapewnia Agencji osobowość prawną oraz zdolność do czynności prawnych, jak również szeroki zakres przywilejów o charakterze majątkowym. Ułatwienia komunikacyjne, które są przyznane Agencji, będą nie mniej korzystne niż przyznane jakiemukolwiek rządowi, włączając w to misje dyplomatyczne.

Osobno potraktowane są przywileje i immunitety przedstawicieli i członków Agencji podczas posiedzeń zwoływanych przez Agencję w czasie wykonywania jej funkcji i podróży służbowych. Obejmują one immunitet chroniący przez aresztowaniem bądź zatrzymaniem oraz immunitet jurysdykcyjny, w tym w odniesieniu do wypowiedzi i wszelkich czynności dokonywanych przez nich przy wypełnianiu ich funkcji. Analogiczny zakres uprawnień będzie przysługiwał urzędnikom Agencji oraz ekspertom angażowanym przez Agencję do wykonywania zadań *ad hoc*.

Agencja będzie stale współpracować z właściwymi władzami w celu zapobieżenia nadużyciom praw wynikających z umowy i dla właściwego zapewnienia funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości członków Agencji. Możliwe jest podjęcie konsultacji rządu RP z Agencją, a w przypadku ich niepowodzenia oddanie sprawy do rozstrzygnięcia arbitrażowego prowadzonego przez arbitrów wyznaczonych przez strony sporu. W przypadku naruszenia postanowień umowy możliwe jest nakazanie danym osobom opuszczenia terytorium RP, przy czym powinno się to odbywać za uprzednią zgodą ministra spraw zagranicznych, po konsultacji z dyrektorem generalnym Agencji.

Szacuje się, że wejście w życie umowy nie spowoduje zmiany w wysokości dochodów budżetowych w istotnym stopniu. Ewentualne zwolnienia podatkowe będą miały nieznaczny wymiar w związku z faktem, iż Agencja posiada siedzibę poza terytorium RP, a pobyt przedstawicieli Agencji w Polsce będzie miał charakter incydentalny. W celu realizacji umowy nie będzie konieczne przyjęcie żadnych dodatkowych aktów prawnych.

Umowa zawiera normy dotyczące wolności, praw i obowiązków obywatelskich, a także dotyczy spraw uregulowanych w ustawie, zatem związanie umową powinno nastąpić w trybie art. 89 ust. 1 Konstytucji RP, tzn. za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Szanowny panie przewodniczący, Wysokie Komisje, w związku z powyższym w imieniu ministra spraw zagranicznych wnoszę o przyjęcie projektu ustawy z druku nr 2514. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są pytania? Nie ma zgłoszeń, zatem zamykam debatę i stwierdzam zakończenie pierwszego czytania. Wnoszę o niezwłoczne przystąpienie do rozpatrzenia projektu. Sprzeciwu nie słyszę, zatem przystępujemy do rozpatrzenia projektu z druku nr 2514 w Komisjach.

Otwieram dyskusję. Czy pan minister chce zabrać głoś? Dziękuję. Czy ktoś z członków Komisji chce zabrać głos? Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Nie ma uwag.

Czy są uwagi do art. 1? Nie ma uwag. Czy są uwagi do art. 2? Nie ma uwag.

Przystępujemy do głosowania. Kto jest za przyjęciem sprawozdania Komisji o przyjęciu projektu ustawy z druku nr 2514? (18) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (0).

Dziękuję bardzo. Komisje jednogłośnie przyjęły projekt ustawy.

Przystępujemy do wyboru posła sprawozdawcy na posiedzenie Sejmu. Proponuję, aby funkcję tę powierzyć posłowi Andrzejowi Czerwińskiemu. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Andrzej Czerwiński (PO):

Tak.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Czy są inne kandydatury? Dziękuję bardzo.

Stwierdzam, że Komisje wybrały sprawozdawcę bez głosów sprzeciwu.

Przystępujemy do realizacji pkt 2. Projekt z druku nr 2521 został skierowany do naszych komisji do pierwszego czytania przez marszałek Sejmu 23 czerwca br. Proszę przedstawiciela rządu.

Pan poseł Szczerski, bardzo proszę.

Poseł Krzysztof Szczerski (PiS):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Mam wniosek formalny. To jest dużo poważniejsza umowa międzynarodowa. Czy moglibyśmy sprawdzić dostępność ministra Nowaka-Fara? Być może posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej już dobiega końca.

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Ogłaszam minutę przerwy i sprawdzimy, kiedy pan minister do nas dotrze. Jeśli pan minister będzie nieobecny, przerwiemy obrady.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Grzegorz Schetyna (PO):

Pan minister zabiera głos na posiedzeniu Komisji do Spraw Unii Europejskiej, zatem ten punkt zrealizujemy na posiedzeniu za 2 tygodnie.

Zamykam posiedzenie Komisji.